

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E MBROJTJES

**RAPORT VJETOR I 2024 PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK TË
REALIZUAR NGA MINISTRIA E MBROJTJES**

Shtojca 5a: Struktura e pjesës narrative të raportit (gjashtë-mujor) vjetor për konsultimet e kryera publike të ministrive dhe institucioneve qendrore, në varësi të Kryeministrit.

1.Përmbledhja ekzekutive

Gjatë vitit 2024, Ministria e Mbrojtjes ka kryer procesin e konsultimit duke përmbushur 100% detyrimin që buron nga ligji nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, duke konsultuar në platformë 10 akte të cilat janë miratuar dhe kanë qenë objekt i konsultimit publik për vitin 2024. Nga monitorimi i platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), vihet re se ka pasur një numër total prej 4924 vizitorësh për të gjitha aktet e konsultuara në këtë platformë, ndërkohë që konsultimi publik është realizuar edhe nëpërmjet tryezave të konsultimit publik, ku ka pasur një përmirësim të përfshirjes së aktorëve me përfshirjen e disa grupeve interesi, të cilët kanë dhënë kontributin e tyre.

Përzgjedhja e akteve është bërë në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”. Në zbatim të nenit 1, të ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” përcaktohet shprehimisht se ky ligj rregullon procesin e konsultimit publik për projektligjet dhe projekt dokumentet strategjike kombëtare dhe vendore.

Në zbatim të nenit 4, të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, është parashikuar lista e projektakteve që nuk i nënshtrohet procesit të konsultimit publik, siç janë çështjet e sigurisë kombëtare që përbëjnë sekret shtetëror, marrëveshjet ndërkombëtare, aktet normative të KM me fuqinë e ligjit, emergjenca civile dhe çështje të tjera të parashikuara me ligj. Rrjedhimisht aktet e Ministrisë së Mbrojtjes, të cilat janë të kësaj natyre, janë përjashtuar nga ky proces.

2.Analiza e konsultimeve të kryera

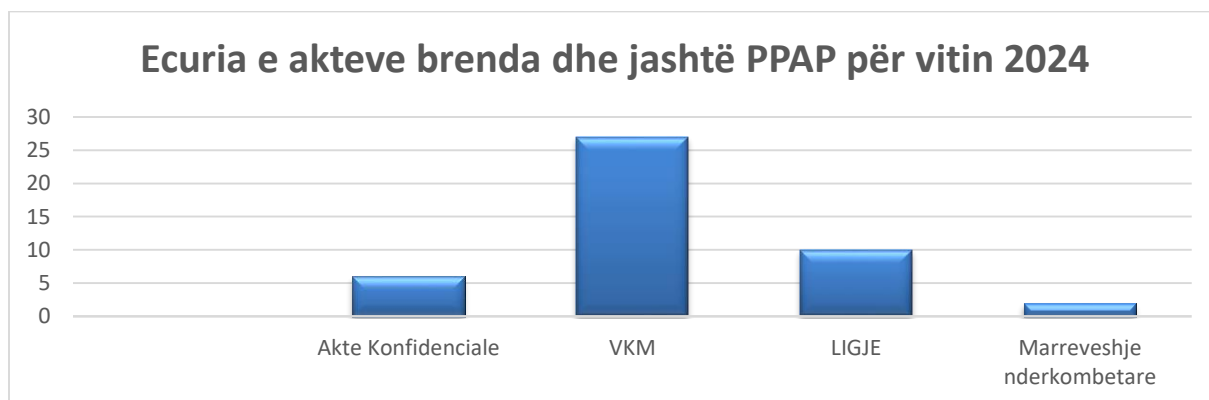
2.1.Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Numri i akteve të Ministrisë së Mbrojtjes që i janë nënshtuar procesit të konsultimit publik gjatë vitit 2024 është 10 (dhjetë) akte:

1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 59/2014 “Për karrierën ushtarake në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 65/2014 “Për Agjencinë e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes”.
3. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”.
4. Projektligji "Për miratimin e Strategjisë Ushtarake të Republikës së Shqipërisë".
5. Projektligji "Për miratimin e Planit Afatgjatë të Zhvillimit të Forcave të Armatosura 2024-2033".
6. Projektligji “Për krijimin e Shoqërisë Shtetërore për prodhimin dhe tregtimin e armëve, municioneve, pajisjeve dhe teknologjive ushtarake”.
7. Projektligji “Për rregullimin e prodhimit, tregtimit, kërkimit dhe zhvillimit të armëve, municioneve, pajisjeve dhe teknologjive ushtarake”.
8. Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.10435, datë 23.6.2011, “Për shërbimin e kërkim-shpëtimit në Republikën e Shqipërisë”.
9. Projektligji “Për organizimin dhe funksionimin e Forcës Rezerviste në Republikën e Shqipërisë”.
10. Projektligji “Për financimin e detyrimit të prapambetur të pagesës së punonjësve dhe ish-punonjësve të Kombinatit Mekanik Poliçan.”

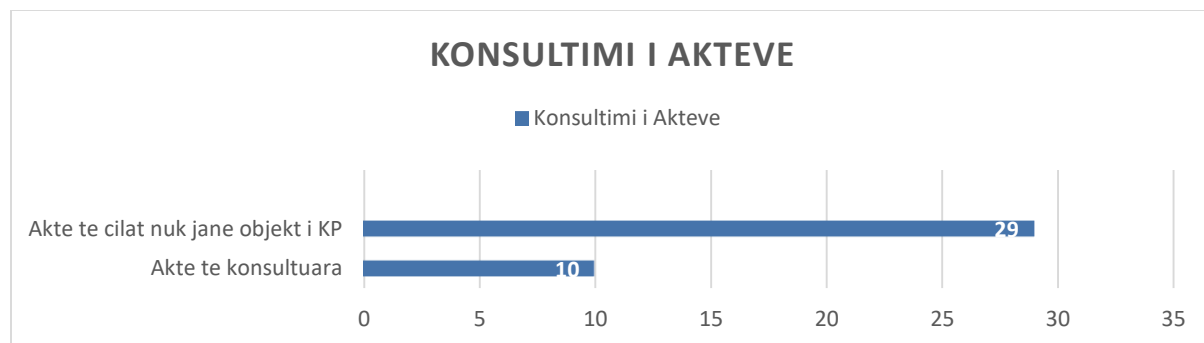
2.1.1. *Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?*

Numri total i akteve të miratuara për vitin 2024 është 39, nga të cilat 6 prej tyre janë të klasifikuara “Konfidencial”. Aktet e miratuara janë 27 VKM dhe 12 projektligje (nga të cilat 2 janë marrëveshje ndërkombëtare).



2.1.2. *Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?*

10 (dhjetë) akte i janë nënshtruar dhe kanë përfunduar procesin e konsultimit publik. Në lidhje me pjesën tjetër të akteve të cilat janë miratuar, konkretisht 29 prej tyre, nuk kanë qenë objekt i konsultimit publik në përputhje me parashikimet e ligjit nr.146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”.



2.1.3. *Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?*

Janë konsultuar 3 (tre) projektligje me raport VNR, konkretisht:

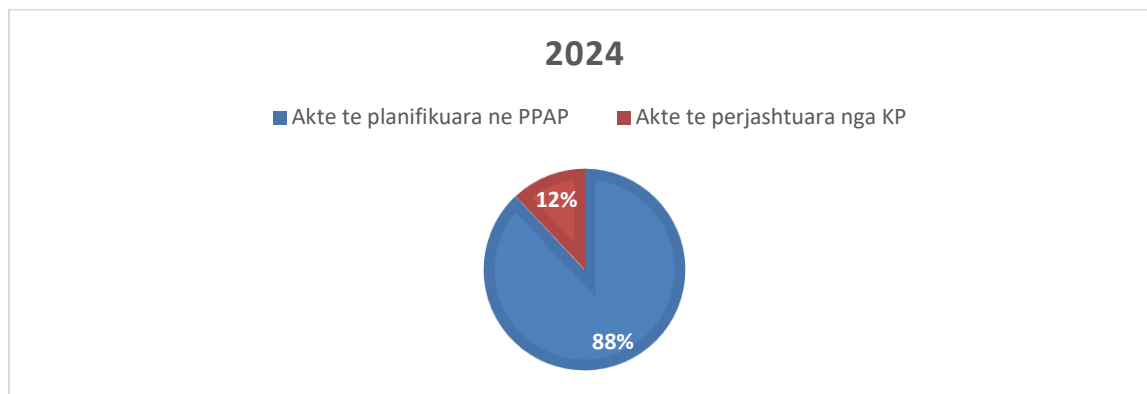
1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 59/2014 “Për karrierën ushtarake në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 65/2014 “Për Agjencinë e Inteligjencës dhe Sigurisë së Mbrojtjes”.
3. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”.
4. Projektligji “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.10435, datë 23.6.2011, “Për shërbimin e kërkim-shpëtimit në Republikën e Shqipërisë”.
5. Projektligji “Për organizimin dhe funksionimin e Forcës Rezerviste në Republikën e Shqipërisë”.

5 (pesë) prej akteve të miratuara gjatë kësaj periudhe nuk janë objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45/1, shkronja a) në Kreun VI të VKM nr. 584, datë 28.8.2003 “Për miratimin e rregullores së Këshillit të Ministrave”, të ndryshuar, që përcakton se përjashtohen nga detyrimi i kryerjes së vlerësimit të ndikimit:

a) Projektakte që trajtojnë çështje, të cilat lidhen me informacionin e klasifikuar shtetëror, çështje të sigurisë kombëtare dhe organizatat ndërkombëtare të sigurisë.

2.1.4. *Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?*

Për 22 aktet e parashikuara në Programin Analitik gjatë vitit 2024, për 3 prej tyre janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, pasi nuk janë në listën shteruese për të cilën është i detyruar konsultimi publik.



2.1.5 Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?
Aktet e konsultuara janë 10 projektligje.

2.1.6 A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Krahasuar me performancën institucionale të vitit të kaluar, në këtë vit vihet re një numër më i madh akteve të parashikuara të konsultuara, të cilat janë konsultuar si nëpërmjet regjistrit elektronik për njoftimin dhe konsultimin (RENJK), ashtu edhe nëpërmjet takimeve konsultative me grupet e interesit. Krahasuar me vitin e kaluar kemi një organizim më të madh të takimeve konsultative fizikisht, të zhvilluara në të dyja fazat: si në fazën paraprake ashtu edhe në fazën e konsultimit publik, referuar lehtësimit të masave shtrënguese, por edhe mundësia e zhvillimit të takimeve nëpërmjet platformave online është një metodë tjetër që favorizon përfshirjen e një grupi më të madh të palëve të interesuara.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e konsultimit të projektakteve të miratuara ishin si më poshtë:

- Regjistri elektronik për njoftim dhe konsultim publik;
- Nëpërmjet email-it;
- Nëpërmjet sistemit e-Aktet, ku janë dërguar për mendim në ministritë e linjës;
- Nëpërmjet zhvillimit të takimeve publike.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda e cila gjeneroi më shumë komente ishte nëpërmjet zhvillimit të takimeve publike me grupet e interesit. Takimet në tryezë të rrumbullakët janë zhvilluar me punonjësit e uzinave (Kombinati Mekanik Poliçan, Uzina e Lëndëve Plasëse Mjekës dhe Uzina Mekanike Gramsh), të cilat do të pushojnë së ekzistuari me krijimin e Agjencisë së Industrisë së Mbrojtjes dhe krijimin e shoqërisë shtetërore “Kayo”.

Publikimi në regjistrin elektronik të konsultimit publik ka qenë i frytshëm sepse ka mundësuar që të interesuarit të shohin aktet, por nuk ka gjeneruar asnjë koment.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Po, Ministria e Mbrojtjes organizoi takime paraprake për 10 (dhjetë) aktet e konsultuara, me grupet e interesit, konkretisht strukturat dhe institucionet në varësi të tij për të diskutuar të gjitha projektaktet përpara se të fillonte me hartimin e draftit të tyre.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Konsultimi në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike për 10 aktet e planifikuara dhe konsultuara gjatë vitit 2024 u realizua në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Konsultimi publik në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) për të gjitha aktet e planifikuara gjatë vitit 2024, u realizua në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 20 ditë pune duke filluar nga data e publikimit.

Kurse kohëzgjatja mesatare e projekteve të konsultuara nëpërmjet të gjitha metodave të konsultimit, duke përfshirë dhe konsultimin paraprak, ka qenë afërsisht 3 muaj.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Situata këtë vit është përmirësuar, kjo sepse ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Mbrojtjes, kjo dhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara, të cilat kanë ndikuar në të kuptuarit më mirë të rëndësisë dhe në menaxhimin më të mirë të këtij procesi, si dhe në bashkëpunimin me efektiv me strukturat teknike

hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Kryesisht, në grupet e punës për hartimin e akteve kanë marrë pjesë personeli i Ministrisë së Mbrojtjes dhe strukturat në varësi të saj. Pavarësisht kësaj, për projektaktet që kanë impakt të drejtpërdrejtë tek grupet e interesit jashtë Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë janë organizuar takime publike. Në njërin prej takimeve të zhvilluara (për projektligjin “Për rezervat materiale të shtetit”) morën pjesë operatorë ekonomikë në treg, të cilët kanë objekt të aktivitetit të tyre shitblerjen e mallrave ushqimore, dhe rrjedhimisht preken drejtpërsëdrejti nga zbatimi i ligjit. Nga takimet e mbajtura janë trajtuar dhe marrë në konsideratë nga Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit komentet apo problematikat e parashtruara nga operatorët ekonomikë mbi koston e mirëmbajtjes, ruajtjes, freskimit të mallrave, riskun e lëvrimit në kohë të mallrave në ruajtje dhe problematika të tjera të evidentuara nga bashkëpunimet e deritanishme me rezervat e shtetit.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Aktet të cilat i janë nënshtruar konsultimit publik janë diskutuar nëpërmjet mbledhjeve të zhvilluara me anëtarët e grupit të punës, me strukturat në varësi të MM dhe SHPFA.

Ekspertë të jashtëm nuk ka patur.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Projektaktet të cilat janë hedhur për konsultim publik në RENJKP nuk kanë patur komente nga publiku. Aktet janë konsultuar me ministritë e linjës, ku janë gjeneruar dhe komente.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Aktet i janë nënshtruar konsultimit publik nëpërmjet mbledhjeve të zhvilluara me anëtarët e grupit të punës, me pjesëmarrjen e SHPFA dhe strukturave në varësi të tyre. Aktet i janë nënshtruar konsultimit publik nëpërmjet mbledhjeve të zhvilluara me anëtarët e grupit të punës, me pjesëmarrjen e AKMC dhe bashkive të vendit. Gjithashtu gjatë fazës paraprake pati sugjerime dhe kontribut edhe nga ushtarakë pjesëmarrës në operacione kombëtare dhe ndërkombëtare dhe stafe akademike të institucioneve arsimore dhe studimore të FARSH.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara ka ardhur duke u përmirësuar. Gjithashtu, është përmirësuar edhe sepse ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Mbrojtjes, kjo dhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara, të cilat kanë ndikuar në të kuptuarit më mirë të rëndësisë dhe në menaxhimin më të mirë të këtij procesi, si dhe në bashkëpunimin me efektiv me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre në hartimin dhe finalizimin e akteve.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Nga konsultimi përmes Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet, nuk ka pasur komente për aktet e publikuara dhe të konsultuara sipas kësaj metode.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Komentet e mbledhura gjatë fazës së konsultimit publik, për aktet e sipërcituara e të konsultuara gjerësisht me grupet e interesit, kryesisht janë pranuar nga grupi i punës së hartimit të projektaktit apo nga struktura teknike.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Krahasuar me vitet e kaluara, ku takimet publike ishin metoda që gjeneronte numrin më të madh të komenteve, kjo periudhë nuk ishte në një gjendje të kënaqshme, duke qenë se përfshirja e publikut nuk ishte në nivel ndikues.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Raporti i VNR nuk është përditësuar në përfundim të procesit të konsultimit pasi reagimet e mbledhura nuk ndryshojnë implikimet e politikës së krijuar.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Gjatë vitit 2024, Ministria e Mbrojtjes publikoi në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik raportet e konsultimit publik për 10 projektaktet e miratuara.

2.6.2 Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk kemi raporte konsultimi publik të pa publikuara për vitin 2024.

2.7 Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik

(Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Sa i përket këtyre projektakteve, bëjmë me dije se është respektuar me rigorozitet procedura dhe kërkesat e ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”:

- projektaktet janë publikuar në RENJK;
- është dhënë informacion i mjaftueshëm;
- janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre;
- në draftin e ri pasqyrohet një shkallë e mirë e reflektimit të reagimit të palëve të interesuara lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit;
- është respektuar afati 20 ditor.

Për këtë arsye, Ministria e Mbrojtjes është vetëvlerësuar me pikët maksimale (8) për 10 projektligjet për të cilët procesi i konsultimit publik ka përfunduar.

3 Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë mundësitë e ofruara nga Ministria e Mbrojtjes, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut të RENJK në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projektakteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projektakteve.